

NEA

Η Αξιολόγηση στη Δεκαετία Δράσης για την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης 2030

Το έτος 2020 είναι κρίσιμης σημασίας για να ενισχύσει, εγκαίρως, άμεσες και κλιμακωτές δράσεις για την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ). Ο Γενικός Γραμματέας των Ηνωμένων Εθνών έχει διατυπώσει παγκόσμια έκκληση για μια Δεκαετία Δράσης με στόχο την κινητοποίηση όλων, ώστε να διασφαλιστεί η επίτευξη των στόχων μέσα από δράσεις και ιδέες για λύσεις.

Ευθυγραμμισμένη με την Δεκαετία της Δράσης για την επίτευξη των ΣΒΑ, η **Δεκαετία της Αξιολόγησης για Δράση**, επίσης γνωστή και ως **Εκστρατεία Eval4Action**, επιδιώκει να προωθήσει την ευρεία αναγνώριση της αξιολόγησης ως καταλύτη για την επίτευξη των στόχων. Η παγκόσμια πρωτοβουλία επιχειρεί να επιτύχει ευρεία κινητοποίηση και να διασφαλίσει δεσμεύσεις εμπλεκόμενων εταίρων - κοινοβουλίων, κυβερνήσεων, φορέων και δικτύων αξιολόγησης - στην επένδυση σε ισχυρότερα συστήματα αξιολόγησης για την υποστήριξη του σχεδιασμού των δημόσιων πολιτικών μέσω αντικειμενικών ευρημάτων, διασφαλίζοντας ότι 'κανείς δεν θα μείνει πίσω'.

Η αξιοποίηση της αξιολόγησης είναι κρίσιμη για την επιτάχυνση της προόδου των Εθνικών Αναπτυξιακών Στρατηγικών. Χωρίς συστήματα ώστε να εκτιμηθεί εάν οι αναπτυξιακές παρεμβάσεις είναι κατάλληλες, βιώσιμες και δίκαιες, πολλοί άνθρωποι και περιβάλλοντα θα συνεχίσουν να 'μένουν πίσω'. Παρόλα αυτά, η αξιολόγηση, ως εταίρος στο σχεδιασμό και την αποτίμηση των πολιτικών (βλέπε: κύκλος πολιτικής), δεν αξιοποιείται με την ταχύτητα ή με την ένταση η οποία απαιτείται για την επίτευξη των ΣΒΑ. Η μεγάλη πλειοψηφία των απόψεων, αλλά και της χαρτογράφησης των αξιολογήσεων και της αξιοποίησης των συστάσεών της, αποκαλύπτει ακριβώς την έλλειψη αξιολογητικών στοιχείων, με περιορισμένη αναφορά στην αξιολόγηση.

Λειτουργώντας ως καταλύτης, η **Εκστρατεία Eval4Action** επιχειρεί να κινητοποιήσει την παγκόσμια δέσμευση σχετικά με την αξιοποίηση της αξιολόγησης ως προς την επίτευξη των ΣΒΑ. Πυρήνας της εκστρατείας, είναι η ουσιαστική συμμετοχή νέων και αναδυόμενων αξιολογητών για την προώθηση της αειφόρου ανάπτυξης σε όλα τα επίπεδα. Στην πρόθεση και το σχεδιασμό της, η **Εκστρατεία Eval4Action** θεωρείται μια εκστρατεία χωρίς αποκλεισμούς η οποία καθοδηγείται από την κοινωνία των πολιτών για τη συνεισφορά στην επίτευξη αυτών των στόχων, με παγκόσμιο συντονισμό και υποστήριξη από τους ηγέτες, σε παγκόσμιο, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Απαιτείται ένας παγκόσμιος συνασπισμός για την αντιμετώπιση των υφιστάμενων κενών στην αξιολόγηση, για να διασφαλιστεί ότι όλοι μαζί θα συμβάλουν στην επίτευξη των ΣΒΑ. Ο χρονισμός για επιταχυνόμενη και συντονισμένη δράση, καθώς και στοχευμένη προσέγγιση στα συστήματα και στην ανάπτυξη ικανοτήτων αξιολόγησης, είναι πλέον επιτακτικός.

Από τη γένεση της εκστρατείας, η πρωτοβουλία ενεργοποίησε εκ νέου την παγκόσμια κοινότητα αξιολόγησης, και τα ευρύτερα ενδιαφερόμενα μέρη, και **έθεσε στο επίκεντρο την αξιολόγηση ως τον καταλύτη για την επίτευξη των ΣΒΑ**. Εκδηλώσεις, όπως το Twitter Chat για την Αξιολόγηση, η πανδημία του COVID-19 και οι ΣΒΑ, και ο Παγκόσμιος Μαραθώνιος Συμμετοχής,

συγκέντρωσαν το έμπρακτο ενδιαφέρον των εμπλεκόμενων στην αξιολόγηση. Για να υποστηρίξει επίσης δράσεις για τη συμμετοχή της αξιολόγησης, η **Εκστρατεία Eval4Action** κάλεσε Περιφερειακά Δίκτυα Αξιολόγησης (VOPEs), Δίκτυα EvalYouth και Περιφερειακά Κοινοβουλευτικά Fora, να οργανώσουν περιφερειακές διαβουλεύσεις με την υποστήριξη των συνηγετών της πρωτοβουλίας, ιδίως το UNFPA, το Παγκόσμιο Δίκτυο EvalYouth και το Φόρουμ για την Αξιολόγηση του Παγκόσμιου Κοινοβουλίου. Η ιδέα είναι να προωθηθεί η ενεργός συμμετοχή του διαφορετικών ενδιαφερομένων στο ανώτερο δυνατό επίπεδο εκπροσώπησης.

Οι περιφερειακές διαβουλεύσεις της **Εκστρατείας Eval4Action** σε: Ασία, Μεσόγειο, Λατινική Αμερική και Καραϊβική, Ευρώπη, Ευρασία και Αφρική πραγματοποιήθηκαν με στόχο να παρέχουν μια πλατφόρμα σε περιφερειακούς και εθνικούς αξιολογητές, αλλά και άλλους ενδιαφερόμενους και εμπλεκόμενους στο οικοσύστημα της αξιολόγησης, για τη συστηματοποίηση του διαλόγου και τη διαμόρφωση συνεργασιών ως προς την ενίσχυση της επιρροής της αξιολόγησης, στο πλαίσιο της τρέχουσας πανδημίας και των ΣΒΑ. Επιδιώκουν τη δέσμευση σε συγκεκριμένες περιφερειακές και εθνικές δράσεις, την ενίσχυση των εθνικών συστημάτων αξιολόγησης και των ικανοτήτων των αξιολογητών, καθώς και την επιτάχυνση της προόδου προς την επίτευξη των ΣΒΑ. Με την ολοκλήρωση των περιφερειακών διαβουλεύσεων, θα διαμορφωθεί το εκάστοτε Περιφερειακό Σχέδιο Δράσης Αξιολόγησης, θα υπάρξουν δεσμεύσεις για τη συμμετοχή και αξιοποίηση της αξιολόγησης στην κατεύθυνση επίτευξης των ΣΒΑ και θα αναπτυχθεί μια συμμετοχική διαδικασία παρακολούθησης του Σχεδίου αυτού.

Η σχετική εκδήλωση για την Ευρώπη (4η Περιφερειακή Διαβούλευση) πραγματοποιήθηκε διαδικτυακά στις 21 Οκτωβρίου 2020. Η εκδήλωση διοργανώθηκε από την Ευρωπαϊκή Εταιρεία Αξιολόγησης (EES), το Δίκτυο Εταιρειών Αξιολόγησης στην Ευρώπη (NESE) και την EvalYouth Europe. Η εκδήλωση σηματοδότησε την έναρξη της εκστρατείας Eval4Action στην Ευρώπη. Η διαβούλευση περιλάμβανε διαδραστικές συνεδρίες για τη συγκέντρωση και καταγραφή διαφορετικών ιδεών και απόψεων που θα συνδιαμορφώσουν την περιφερειακή ατζέντα αξιολόγησης (Σχέδιο Δράσης) για την επιτάχυνση της επίτευξης των ΣΒΑ στην περιοχή. Η Ελληνική Εταιρεία Αξιολόγησης συμμετείχε στη διαβούλευση αναλαμβάνοντας το συντονισμό μιας εκ των διαδραστικών συνεδριών για την ανταλλαγή και καταγραφή απόψεων. Κινητοποίησε δε, σε εθνικό επίπεδο, σειρά εταιρών της αξιολόγησης για τη συμμετοχή τους στην διαβούλευση. Το κεντρικό κοινό ερώτημα που συζητήθηκε στις διαδραστικές συνεδρίες ήταν:

Πώς μπορεί η αξιολόγηση να υποστηρίξει μια μετασχηματιστική ανάκαμψη από την πανδημία του COVID-19, ώστε να υπάρξει αντιμετώπιση της κρίσης, μείωση των κινδύνων από μελλοντικές πιθανές κρίσεις και επανατοποθέτηση στο επίκεντρο των προσπαθειών, περιφερειακών και εθνικών, για την επιτάχυνση της υλοποίησης της Ατζέντας 2030 και της επίτευξης των ΣΒΑ; Ειδικότερα:

1. Ποιος είναι ο ρόλος των Περιφερειακών Δικτύων Αξιολόγησης σε αυτήν την πρόκληση;
2. Ποιες ικανότητες έχουν οι αξιολογητές στην Ευρώπη για να αντιμετωπίσουν αυτήν την πρόκληση;
3. Τι μπορούμε να μάθουμε από άλλες περιοχές για να (συν)εργαζόμαστε παγκοσμίως για τους μετασχηματισμούς που ‘επιθυμούμε’, και όχι απλώς να αντιδρούμε σε κάθε κρίση που προκύπτει;

Οι απαντήσεις στα ανωτέρω ερωτήματα, θα θέσουν τη βάση για τη διαμόρφωση του **Σχεδίου Δράσης για την Ευρώπη** το οποίο αναμένεται να δημοσιοποιηθεί στο επόμενο διάστημα.

Για περισσότερες πληροφορίες βλ.: <https://www.eval4action.org/>

Παρουσίαση της έκθεσης για την ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας: η διάσταση της παρακολούθησης και αξιολόγησης

Η Επιτροπή Πισσαρίδη η οποία συγκροτήθηκε στις αρχές του 2020 με απόφαση του Πρωθυπουργού, παρέδωσε τον Νοέμβριο του 2020 την τελική της Έκθεση¹ στην κυβέρνηση για την ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας. Πρόεδρος της επιτροπής ήταν ο κ. Χριστόφορος Πισσαρίδης (Καθηγητής στο London School of Economics και στο Πανεπιστήμιο Κύπρου και κάτοχος Βραβείου Nobel Οικονομικών 2010), ο κ. Δημήτρης Βαγιανός (Καθηγητής LSE), ο κ. Νίκος Βέττας (Αναπληρωτής Πρόεδρος, Καθηγητής στο Οικονομικό Πανεπιστήμιο Αθηνών και Γενικός Διευθυντής IOBE) και ο κ. Κώστας Μεγύρ (Καθηγητής, Yale University), ενώ στη συγγραφή της συμμετείχε και πλήθος διακεκριμένων ακαδημαϊκών.

Στην έκθεση περιλαμβάνεται περιγραφή της πορείας της ελληνικής οικονομίας, πριν και κατά τη διάρκεια της κρίσης της προηγούμενης δεκαετίας, περιγράφονται οι παγκόσμιες τάσεις και προκλήσεις που αναμένεται να έχουν τη σημαντικότερη επιρροή στην ανάπτυξη της Ελλάδας και προτείνεται ένα όραμα και στόχοι για την ελληνική οικονομία. Στην συνέχεια αναλύονται κεντρικά διαρθρωτικά ζητήματα της ελληνικής οικονομίας, ώστε να διαφανούν οι στρεβλώσεις και αγκυλώσεις που εμποδίζουν τις αναπτυξιακές προοπτικές και περιλαμβάνονται αναλυτικές προτάσεις πολιτικής για τον δημόσιο τομέα, τις αγορές και τομεακές-κλαδικές προτεραιότητες.

Σύμφωνα με την έκθεση, κεντρικός στόχος για την ελληνική οικονομία κατά την επόμενη δεκαετία πρέπει να είναι η συστηματική αύξηση του κατά κεφαλήν πραγματικού εισοδήματος, ώστε αυτό να συγκλίνει σταδιακά με τον μέσο όρο της ΕΕ. Επιπλέον, βασικοί στόχοι κατά τη διαδικασία σύγκλισης πρέπει να είναι η ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής, κυρίως μέσω της κοινωνικής κινητικότητας και της αναβάθμισης των ευκαιριών για τα περισσότερα αδύναμα νοικοκυριά, και η βελτίωση των περιβαλλοντικών επιδόσεων.

Το σχέδιο δράσεων που παρουσιάζεται στην έκθεση έχει ως στόχο την ετήσια αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ κατά ποσοστό της τάξης του 3,5% για την επόμενη δεκαετία, κατά μέσο όρο. Περιλαμβάνει 4 πυλώνες, με δράσεις που αφορούν αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία της οικονομίας, ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής, βελτίωση των υποδομών, καθώς και δράσεις σε επιμέρους τομείς και κλάδους της ελληνικής οικονομίας.

Μία από τις βασικότερες επισημάνσεις αναφορικά με την αξιολόγηση αναγνωρίζει ότι «...Αν και στους περισσότερους τομείς έχει υπάρξει ευθυγράμμιση του τυπικού θεσμικού πλαισίου με αυτό της ΕΕ, **στην πράξη η λειτουργία της δημόσιας διοίκησης και των θεσμών είναι αναποτελεσματική, συχνά λόγω έλλειψης επαρκούς διαφάνειας, αξιολόγησης και σαφήνειας στόχων**, εντός ενός πλαισίου που απέχει από σύγχρονες μορφές διακυβέρνησης και διοίκησης». Στο πλαίσιο αυτό η τελευταία ενότητα της έκθεσης (Τελικές παρατηρήσεις) εστιάζει, μεταξύ άλλων, και στο απαιτούμενο πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησής της. Επισημαίνει την σημασία της παρακολούθησης της αναπτυξιακής προοπτικής της χώρας, παράλληλα με την

¹ <https://government.gov.gr/schedio-anaptixis-gia-tin-elliniki-ikonomia/>

παρακολούθηση της δημοσιονομικής της πορείας όπως αυτή διενεργείται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

Διακρίνει τον ρόλο των θεσμών παρακολούθησης και ανάλυσης της εφαρμοζόμενης οικονομικής πολιτικής που βρίσκονται εντός της χώρας σε:

- **Ανεξάρτητες Αρχές εντός του δημόσιου τομέα** (π.χ. Δημοσιονομικό Συμβούλιο, Ελληνική Στατιστική Αρχή, Επιτροπή Ανταγωνισμού, Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, Τράπεζα της Ελλάδας), και προτείνεται κάποιες από τις Αρχές αυτές να ενισχυθούν σε ανεξαρτησία και πόρους.
- **Ανεξάρτητους θεσμούς εκτός του δημόσιου τομέα** οι οποίοι περιλαμβάνουν εκπροσώπους επιχειρήσεων, εργαζομένων και επιστημόνων, οι οποίοι μπορούν να έχουν διακριτό και σημαντικό συμβουλευτικό ρόλο στη βάση μετρήσεων και αναλύσεων σε τομείς όπως η ανταγωνιστικότητα, το επιχειρηματικό περιβάλλον, η αγορά εργασίας, και επιμέρους τομείς όπως η βιομηχανία ή ο τουρισμός.
- Προτείνεται τέλος να θεσπιστεί **ανεξάρτητο επιστημονικό όργανο υψηλού κύρους** προκειμένου να παρακολουθεί σε ετήσια βάση συνολικά τις οικονομικές πολιτικές, με βάση πρότυπα όπως το Conseil d'Analyse Economique στη Γαλλία ή το Συμβούλιο Οικονομικών Εμπειρογνομώνων στη Γερμανία.

Η διάσταση της αξιολόγησης ενσωματώνεται οριζόντια τόσο στην ανάλυση και αναγνώριση της κατάστασης-στρεβλώσεων όσο και σε προτάσεις της Επιτροπής που αφορούν πολλούς τομείς των δημόσιων πολιτικών. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής σχετικές συστάσεις:

- Συνέχιση και εμβάθυνση των διαδικασιών **κωδικοποίησης και αξιολόγησης της νομοθεσίας**.
- Οι διαδικασίες κατάρτισης, αξιολόγησης και εξέλιξης θα πρέπει να επανασχεδιαστούν έτσι ώστε και οι **δικαστές** να έχουν περισσότερες δυνατότητες καθώς και κίνητρα για συνεχή επιμόρφωση κατά τη διάρκεια της σταδιοδρομίας τους.
- Η αποκέντρωση και η ενίσχυση της διοίκησης των **σχολικών μονάδων** θα πρέπει να συνοδεύεται από εσωτερική και εξωτερική τους αξιολόγηση, η οποία θα λαμβάνει υπόψη τόσο τις εκροές της εκπαιδευτικής διαδικασίας (όπως η επίδοση των μαθητών, εισαγωγή σε τριτοβάθμια ιδρύματα) όσο και τις εισροές (επίδοση σε προγενέστερο στάδιο, και ειδικές προκλήσεις κάθε σχολείου). Επανεξέταση των διαδικασιών κατανομής της κρατικής χρηματοδότησης στις σχολικές μονάδες, ώστε να συνδεθούν με την επίτευξη εκπαιδευτικών στόχων. Αξιοποίηση «μεγάλων δεδομένων» (big data) και ανοικτή διάθεσή τους (open data). Τακτική αξιολόγηση των δομών και των λειτουργιών του εκπαιδευτικού συστήματος συνολικά.
- Καθολική εφαρμογή της αξιολόγησης στον **δημόσιο τομέα**. Η αξιολόγηση των υπαλλήλων θα πρέπει να συνδέεται με τα κριτήρια αξιολόγησης της δημόσιας υπηρεσίας όπου εργάζονται, μέσω της θέσπισης Βασικών Δεικτών Απόδοσης (ΒΔΑ) για κάθε υπηρεσία.
- Συστηματική αξιολόγηση του έργου κάθε **Ανεξάρτητης Αρχής** και της σημασίας του για τη χώρα. Το ύψος της χρηματοδότησής μιας Ανεξάρτητης Αρχής είναι σκόπιμο να είναι συνάρτηση του έργου που έχει να επιτελέσει.

- Ενίσχυση συστήματος παρακολούθησης και αξιολόγησης **νοσοκομείων και άλλων μονάδων υγείας.**
- Η Ελλάδα πρέπει να επικεντρώσει πόρους σε επιλεγμένα επιστημονικά πεδία, όπου θα αναπτύξει λίγες αλλά παγκόσμιας εμβέλειας πλατφόρμες, που θα εξυπηρετούν παράλληλα εκπαιδευτικούς, επιστημονικούς και οικονομικούς σκοπούς. Τα πεδία πρέπει να επιλεγούν μετά από **αξιολόγηση των δυνατοτήτων του εγχώριου επιστημονικού δυναμικού (ανθρώπων και οργανισμών).** Οι βιοεπιστήμες και οι επιστήμες πληροφορικής είναι πεδία όπου καταρχήν φαίνεται να υπάρχουν οι κατάλληλες προϋποθέσεις. Αξιολόγηση των **φορέων της έρευνας** που χρηματοδοτούνται από δημόσιους πόρους (Ερευνητικά Ιδρύματα και ΑΕΙ). Να ιδρυθεί νέος οργανισμός, ο οποίος θα συντονίζει τη χρηματοδότηση και την αξιολόγηση της έρευνας.
- Αξιολόγηση αναγκών της **μεταποιητικής βιομηχανίας** σε βραχυπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο επίπεδο και ενσωμάτωσή τους στον σχεδιασμό για την εκπαίδευση και κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού.

Blue Economy: The Way to Green Recovery

March 2, 2021, 1pm – 6pm

The Institute for Sustainable Development of EPLO - the European Public Law Organization, and the Delphi Economic Forum are organizing a thought leadership event under the title “Blue Economy: The Way to Green Recovery” to convene leaders, policy-makers and the Blue Economy industry for deliberations over the pressing issues related to the maritime and coastal zone as a par excellence opportunity for sustainable development.

With the Blue Economy accounting for approximately 5.4 million jobs and generating a gross added value of almost €750 billion a year in the European Union, seas and oceans and coastal areas are drivers for the European economy and have great potential for innovation and further growth.

The coronavirus pandemic has hit hard sectors such as coastal and marine tourism, fisheries and aquaculture; however, the Blue Economy with all its fully-fledged and emerging sectors can contribute decisively to a green recovery, in line with the EU Green Deal, the UN Agenda 2030 and the Sustainable Development Goals.

Για πληροφορίες και εγγραφές συνδεθείτε εδώ:

<https://www.blueeconomy.gr/en/Events/blue-economy-forum/WebApp/Live/home>